



Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione



COMMISSIONE EUROPEA  
Rappresentanza a Milano

Dipartimento giuridico delle istituzioni nazionali ed europee  
Dipartimento dei sistemi giuridici ed economici  
Dipartimento di sociologia e ricerca sociale

**CONVEGNO INTERNAZIONALE**

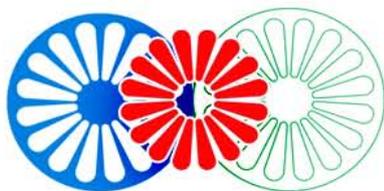
# **LA CONDIZIONE GIURIDICA DI ROM E SINTI IN ITALIA**



**MILANO 16-18 GIUGNO 2010**

*Università degli Studi Milano - Bicocca  
Aula Magna  
Edificio U6, Piazza dell' Ateneo nuovo 1, Milano*





## **LA CONDIZIONE GIURIDICA DI ROM E SINTI IN ITALIA**

*La situazione delle persone che in Italia si riconoscono, dal punto di vista linguistico o culturale, come rom o sinti appare precaria sotto molti punti di vista.*

*La loro condizione giuridica è assai eterogenea (cittadini italiani, cittadini di altri Stati membri dell'Unione europea, cittadini di Paesi extracomunitari, rifugiati, apolidi) e le loro pratiche ed esperienze di vita sono molto varie.*

*Ai gruppi rom e sinti di antico radicamento in Italia si sono affiancati gruppi giunti in differenti momenti dall'Europa centro-orientale, spesso a seguito di discriminazioni, persecuzioni, apolidia sopravvenuta, espulsioni di fatto, creando un insieme altamente variegato quanto a retroterra sociale, pratiche di mobilità territoriale, inserimento economico e sociale.*

*Il confronto con i gruppi rom e sinti e con la loro storia di ricorrente discriminazione, di fatto o di diritto, costituisce una sfida per l'ordinamento giuridico italiano che, secondo le norme costituzionali, comunitarie ed internazionali in vigore, deve prevedere apposite misure di tutela e deve promuovere in modo attivo politiche e azioni di inserimento sociale e di non discriminazione di tali gruppi.*

*L'obiettivo del convegno è, quindi, duplice: formativo, sugli strumenti di protezione e tutela dei diritti dei rom e dei sinti, ma anche di riflessione e proposta sui problemi e modelli legislativi di tutela e promozione delle minoranze rom e sinti.*



# Mercoledì 16 giugno 2010

## **INTRODUZIONE**

**Ore 8,30** *Registrazione iscritti*

**Ore 9,00** *Saluto del Prorettore dell'Università degli studi di Milano-Bicocca, del Presidente dell'ASGI, del Rappresentante a Milano della Commissione europea e dell'OSCE-ODIHR*

## **RELAZIONE INTRODUTTIVA**

**Ore 9,30** *I nodi giuridici della condizione delle persone di etnia rom e sinti presenti in Italia*

*Paolo Bonetti, professore di diritto costituzionale, Università di Milano-Bicocca, ASGI*

## **ASPETTI STORICI E GIURIDICI GENERALI**

*Moderatore: Giovanni Chiodi, professore di storia del diritto italiano, preside Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Milano-Bicocca*

### **Relazioni:**

**Ore 10,00** *Culture giuridiche, Stato di diritto e identità rom e sinte*

*Alessandro Simoni, professore di sistemi giuridici comparati, Università di Firenze*

**Ore 10,45** *Pausa caffè*

**Ore 11,00** *Rom e sinti come minoranza. Profili di pubblico italiano e comparato e di diritto internazionale*

*Francesco Palermo, professore di diritto pubblico comparato, Università di Verona, senior advisor dell'Alto Commissario OSCE delle minoranze nazionali*

**Ore 11,40** *Strategie di tutela dei rom e dei sinti in Europa*

*Nicolae Gheorghe, Romani CRISS - Roma center for Social Intervention and Studies, Bucarest*

**Ore 12,00** *La condizione giuridica dei rom e dei sinti in Italia tra stereotipi e diritti negati*

*Gianni Loy, professore di diritto del lavoro, Università di Cagliari*

**Ore 12,20** *I rom e i sinti in Italia: segregazione urbana e debolezza delle politiche sociali*

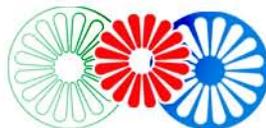
*Anna Rita Calabrò, professore di sociologia generale, Università di Pavia*

**Ore 12,40** *Una panoramica sui diritti al riconoscimento culturale e linguistico per i rom e i sinti e sulle relative discriminazioni*

*Santino Alexian Spinelli, Federazione Romani*

**Ore 13,00** *Pausa pranzo*





## **ASPETTI DI DIRITTO COMUNITARIO E INTERNAZIONALE E DI DIRITTO DEGLI STRANIERI**

Moderatore: Bruno Nascimbene, professore di diritto dell'Unione europea, Università di Milano

### **Relazioni:**

**Ore 14,30** *I principi di base comuni sull'inclusione sociale dei rom e dei sinti elaborati dagli organismi dell'Unione europea*

Intervento del rappresentante della Commissione europea

**Ore 15,10** *Una breve storia delle cause per i diritti dei rom e dei sinti in Europa e di ciò che si è ottenuto*

Jim Goldston, avvocato, Open Society Justice Initiative, New York

**Ore 15,40** *La libertà di circolazione e soggiorno dei rom e dei sinti nell'ambito del diritto dell'Unione europea*

Delfina Boni, ricercatrice di diritto dell'Unione europea, Università di Milano-Bicocca

**Ore 16,10** *L'applicazione ai rom e ai sinti non cittadini delle norme sull'apolidia, sulla protezione internazionale e sulla condizione degli stranieri comunitari ed extracomunitari*

Giulia Perin, avvocato in Padova, ASGI

**Ore 16,40** *Pausa caffè*

## **UNO SGUARDO ALLA LEGISLAZIONE DI ALTRI STATI EUROPEI**

Moderatore: Aldo Bardusco, professore di diritto costituzionale, Università di Milano-Bicocca

### **Relazioni:**

**ore 17,00** *Tutela giuridica e inserimento sociale dei gitani nell'ordinamento giuridico spagnolo*

Fernando Rey, professore di diritto costituzionale, Universidad de Valladolid

**Ore 17,20** *Tutela giuridica e inserimento sociale della minoranza rom nell'ordinamento giuridico ungherese*

Katalin Kelemen, assegnista di ricerca in diritto pubblico comparato, Università di Firenze

**Ore 17,40** *Tutela giuridica e inserimento sociale della minoranza rom nell'ordinamento giuridico romeno*

Elena Simina Tanasescu, professore di diritto costituzionale, Universitatea din Bucuresti

**Ore 18,00** *Strumenti di protezione giuridica delle comunità rom negli stati dell'ex-Jugoslavia*

Maria Dicosola, assegnista di ricerca in diritto pubblico, Università di Siena

**Ore 18,20** *Tutela giuridica e inserimento sociale delle minoranze rom e manouches nell'ordinamento giuridico francese*

Cristophe Le Berre, maître de conférences en droit public, Université Paris Ouest Nanterre La Défense

**Ore 18,40** *Tutela giuridica e inserimento sociale di rom e sinti nell'ordinamento tedesco*

Romani Rose, Presidente del Consiglio dei rom e sinti tedeschi

**Ore 19,00** *Conclusione della giornata di lavori*





**Giovedì 17 giugno 2010**

**Ore 8,30** Registrazione iscritti

**EGUAGLIANZA, DISCRIMINAZIONI E AZIONI LEGALI**

Moderatrice: Tiziana Vettor, professore di diritto del lavoro, Università di Milano-Bicocca

**Relazioni:**

**Ore 9,00** Principio di eguaglianza, divieto di discriminazioni e azioni positive di fronte alla situazione dei rom e dei sinti

Marzia Barbera, professore di diritto del lavoro, Università di Brescia, ASGI

**Ore 9,30** Il quadro degli strumenti di tutela giuridica in Italia contro le discriminazioni nei confronti delle persone rom e sinte

Alessandro Maiorca, ASGI, Torino

**Ore 10,00** Rom e sinti nella giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo

Victoria Vasey, European Roma Rights Center, Budapest

**Ore 10,30** Azioni legali antidiscriminatorie circa l'accesso ai diritti sociali e civili delle persone di etnia rom e sinte

Alberto Guariso, avvocato in Milano, ASGI

**Ore 10,50** Pausa caffè

**Comunicazione:**

**Ore 11,05** Incitamento all'odio razziale e discriminazioni nel discorso pubblico italiano. Dai rapporti di ricerca alle cause strategiche

Eva Rizzin, Articolo 3 - Osservatorio sulle discriminazioni di Mantova, e Mina Tanzarella, assegnista di ricerca in diritto costituzionale, Università di Milano-Bicocca

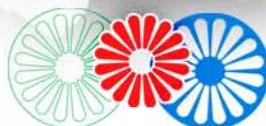


foto di Mario Rebeschini

**INTEGRAZIONE, PARTECIPAZIONE E COMUNICAZIONE**

Moderatore: Enzo Mingione, professore di sociologia e preside Facoltà di Sociologia dell' Università di Milano-Bicocca

**Relazioni:**

**Ore 11,25 La legislazione regionale su rom, sinti e "nomadi"**

Federico Furlan, ricercatore di diritto costituzionale, Università di Milano - Bicocca

**Ore 11,45 Le discriminazioni e la cittadinanza imperfetta. La costruzione del 'problema zingaro' e la partecipazione politica di rom e sinti**

Nando Sigona, ricercatore senior, COMPAS - Centre on Migration, Policy and Society, University of Oxford

**Ore 12,05 Obblighi dei mezzi di comunicazione e prevenzione della stigmatizzazione**

Giulio Vigevani, professore di diritto costituzionale, Università di Milano-Bicocca

**Ore 12,25 Integrazione, partecipazione e media in prospettiva romani**

Graziano Halilovic, Federazione romani

**Ore 12,45 Pausa pranzo**

**I DIRITTI A CIRCOLARE, A SOGGIORNARE E AD ABITARE**

Moderatore: Alberto Giasanti, professore di sociologia giuridica, Università di Milano-Bicocca

**Relazioni:**

**Ore 14,15 I diritti delle persone rom e sinte alla circolazione, al soggiorno e all'abitazione**

Cecilia Corsi, professore di istituzioni di diritto pubblico, Università di Firenze

**Ore 14,40 Le politiche abitative nei confronti dei rom e dei sinti**

Antonio Tosi, professore di sociologia urbana, Politecnico di Milano

**Ore 15,00 Le diverse forme di abitazione dei rom e dei sinti nel diritto amministrativo e nel diritto urbanistico**

Nicola Bassi, professore di diritto amministrativo, Università di Milano-Bicocca

**Ore 15,20 Le condizioni abitative dei rom e dei sinti in Italia di fronte ai suoi obblighi internazionali e comunitari: le raccomandazioni dell'Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali**

Elena Paciotti, Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali (FRA)

**Ore 15,40 Il diritto di rom e sinti all'abitazione nelle decisioni del Comitato europeo per i diritti sociali sugli obblighi per l'Italia derivanti dalla Carta sociale europea**

Gioia Scappucci, servizio della Carta sociale europea del Consiglio d'Europa

**Comunicazioni:**

**Ore 16,00 Libertà di circolare e soggiornare e diritto alla casa in una prospettiva romani**

Loris Levak, Associazione Rom Kalderash di Marghera - Venezia e Federazione Romani

**Ore 16,15 Politiche abitative sinte e rom**

Renato Henich, Federazione Rom e Sinti Insieme

**Ore 16,30 I profili giuridici dello sgombero degli insediamenti abusivi**

Livio Neri, avvocato in Milano, ASGI

**Ore 16,45 Pausa caffè**





foto di Mario Rebeschini

**Giovedì 17 giugno 2010**

### **DIRITTI LINGUISTICI, CULTURALI E DELL'ISTRUZIONE**

*Moderatrice: Marina Calloni, vice-rappresentante per l'Italia al consiglio di amministrazione della Agenzia dell'Unione europea per i diritti fondamentali (FRA), professore di filosofia politica, Università di Milano-Bicocca*

#### **Relazioni:**

**ore 17,00** *Possiamo sostenere che i rom e i sinti siano un'unica minoranza linguistica?*

*Dieter Halwachs, professore di linguistica, Universität Graz*

**Ore 17.30** *Tutela e diritto all'uso della lingua romani*

*Jens Woelk, ricercatore di diritto pubblico comparato, Università di Trento*

**Ore 17,55** *I diritti culturali e dell'istruzione delle persone rom e sinte*

*Valeria Piergigli, professore di istituzioni di diritto pubblico, Università di Siena*

#### **Comunicazioni:**

**Ore 18,20** *Discriminazioni dei minori rom e sinti rispetto al diritto all'istruzione: uno sguardo socio-giuridico*

*Elena Rozzi, ASGI, Università di Torino*

**Ore 18,30** *Diritto alla cultura e all'educazione in una prospettiva romani*

*Dimitrios Argiropoulos, docente di pedagogia, Università di Bologna, Federazione Romani*

**Ore 18,45** *La figura del mediatore culturale rom e sinte*

*Giorgio Bezzecchi, Cooperativa Romano Drom e Federazione Rom e Sinti Insieme*

**Ore 18,55** *Gli interventi di volontariato a sostegno scolastico nei confronti dei rom e dei sinti*

*Elisabetta Cimoli, avvocato in Milano, Comunità di S. Egidio*

**Ore 19,05** *Lingue e culture sinte e rom nella società e nell'istruzione*

*Robert Gabrielli, Federazione Rom e Sinti Insieme*

**Ore 19,20** *Interventi e opportunità sociali per contrastare l'esclusione urbana dei rom e dei sinti*

*don Massimo Mapelli, Casa della Carità*



## Venerdì 18 giugno 2010

**Ore 8,30** Registrazione iscritti

### **FAMIGLIA E DIRITTI DEI MINORI**

Moderatrice: Maria Letizia Jabès Moretti, docente di diritto di famiglia, Università di Milano

#### **Relazioni:**

**Ore 9,00** La tutela legale della famiglia

Elisabetta Lamarque, professore di istituzioni di diritto pubblico, Università di Milano - Bicocca

**Ore 9,30** Il diritto alla vita privata e familiare, i diritti dei bambini rom e sinti e la loro tutela

Paolo Morozzo della Rocca, professore di diritto civile, Università di Urbino

**Ore 10,00** Quale tutela? Uno studio sulle adozioni dei minori rom e sinti in Italia

Carlotta Saletti Salza, docente di antropologia, Università di Verona



foto di Maria Grazia Dicati e Mario Rebeschini



## IL DIRITTO ALLA SALUTE

Moderatrice: Mara Tognetti, professore di sociologia dei processi economici e del lavoro, Università di Milano-Bicocca

### Relazioni:

**Ore 10,20** *L'accesso di rom e sinti al diritto alla salute*

Salvatore Geraci e Fulvia Motta, Caritas diocesana di Roma

### Comunicazione:

**Ore 10,45** *La condizione di salute delle persone rom e sinti nei campi nomadi*

Lorenzo Monasta, epidemiologo, presidente di OsservAzione

**Ore 11,00** Pausa caffè

## ASPETTI PENALI E PROCESSUALI

Moderatore: Adolfo Ceretti, professore di criminologia, Università di Milano-Bicocca

### Relazioni:

**Ore 11,15** *Il diritto penale di fronte a rom e sinti*

Luca Maserà, ricercatore di diritto penale, Università di Brescia

**Ore 11,35** *La giurisprudenza sui reati commessi da rom e sinti nei confronti dei minori*

Francesco Viganò, professore di diritto penale, Università di Milano

**Ore 11,55** *Multiculturalismo e processo penale*

Giulio Ubertis, professore di procedura penale, Università di Milano-Bicocca

**Ore 12,15** *Le persone rom e sinti nel processo penale e nell'ordinamento penitenziario*

Lorenzo Trucco, avvocato in Torino, presidente dell'ASGI

**Ore 12,35** *L'applicazione delle misure di protezione e il trattamento penale dei minori "nomadi"*

Laura Laera, magistrato, consigliere della Corte d'appello di Milano,  
presidente dell'Associazione italiana dei magistrati per i minorenni e la famiglia

**Ore 12,55** *Chi ruba i bambini? I risultati di uno studio sui casi di presunto tentato rapimento di minori gagé da parte di rom riferiti in Italia dal 1986 al 2007*

Sabrina Tosi Cambini, docente di antropologia, Università di Firenze

**Ore 13,15** Pausa pranzo

## LE SFIDE PER IL FUTURO

Moderatore: Tommaso Vitale, ricercatore di sociologia, Università di Milano-Bicocca

**Ore 14,30** *Crimini d'odio e sfide per gli Stati all'interno dell'OSCE*

Andrzej Mirga, ODIHR – OSCE

**Ore 14,50** *Rom e sinti, cittadini senza patria o popolo europeo transnazionale?*

Maurizio Cermel, ricercatore di diritto costituzionale, Università di Venezia Ca' Foscari,  
Segretario Generale della Fondazione Venezia per la Ricerca sulla Pace

**Ore 15,10** *Contro la costruzione di profilature etniche e razziali*

Ivan Ivanov, ERIO (European Roma Information Office), Bruxelles

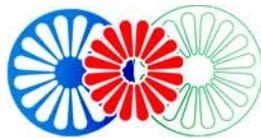
**Ore 15,30** *La via dell'interazione: superare il fallimento di una cultura che integra e di una che è integrata.*

Yuri del Bar, Sucar Drom e Federazione Rom e Sinti Insieme

**Ore 15,50** *Le misure contro il razzismo e l'intolleranza nei confronti dei rom e dei sinti: le raccomandazioni del Consiglio d'Europa*

Michael Guet, Head of the Roma and Travellers Division, Consiglio d'Europa

**Ore 16,15** Pausa caffè



**Venerdì 18 giugno 2010**

**Ore 16,30 TAVOLA ROTONDA:**

## **VERSO UNA LEGGE ITALIANA PER IL RICONOSCIMENTO E LA TUTELA DELLE MINORANZE DEI ROM E DEI SINTI ?**

*Introduce e modera: Cesare Pinelli, professore di istituzioni di diritto pubblico, Università di Roma "La Sapienza"*

**Partecipano:**

*Rappresentante dell'ASGI (Associazione per gli studi giuridici sull'immigrazione)*

*Deputati per ognuno dei gruppi parlamentari*

*Mario Morcone, prefetto, Capo Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'Interno*

*Lucia Scarpitti, Direzione Generale per le Politiche per l'Orientamento e la Formazione, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali*

*Olga Marotti, UNAR (Ufficio per la promozione della parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni fondate sulla razza o sull'origine etnica), Dipartimento per le pari opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri*

*Rappresentanti dell'ANCI, dell'UPI e della Conferenza delle Regioni*

*Davide Casadio, Associazione Sintini Italiani e Missione Evangelica Zigana (MEZ)*

*Kasim Cizmic, Unirsi ed European Roma and Travellers Forum*

*Piero Colacicchi, Osservazione*

*Radames Gabrielli, Associazione Nevo Drom e Federazione Rom e Sintini insieme*

*Carla Osella, Associazione Italiana Zingari Oggi*

*Maurizio Pagani, Opera Nomadi di Milano*

*Dijana Pavlovic, Upre Roma*

*Mons. Giancarlo Perego, direttore Fondazione Migrantes, Conferenza Episcopale Italiana*

*Sergio Suffer, Associazione Nevo Gipen e Federazione Romani*

**ore 19,30 Conclusioni**



### Promotori:

- Associazione per gli studi giuridici sull'immigrazione (ASGI)

- Dipartimento giuridico delle istituzioni nazionali ed europee dell'Università degli studi di Milano-Bicocca

- Dipartimento dei sistemi giuridici ed economici dell'Università degli studi di Milano-Bicocca

- Dipartimento di sociologia e ricerca sociale dell'Università degli studi di Milano-Bicocca

- Rappresentanza a Milano della Commissione Europea

### Principali destinatari

Avvocati, magistrati, assistenti sociali, rappresentanti di associazioni italiane e straniere, dirigenti della pubblica amministrazione, operatori sociali, assessori e consiglieri, insegnanti, studiosi italiani ed esteri.

### Campagna Dosta!

Durante il convegno verrà presentata e promossa la campagna internazionale del Consiglio d'Europa Dosta! ("Basta!" in romanes e in varie lingue slave) per promuovere la conoscenza dei rom e sinti e dire "basta" alle discriminazioni nei loro confronti.

### Crediti formativi :

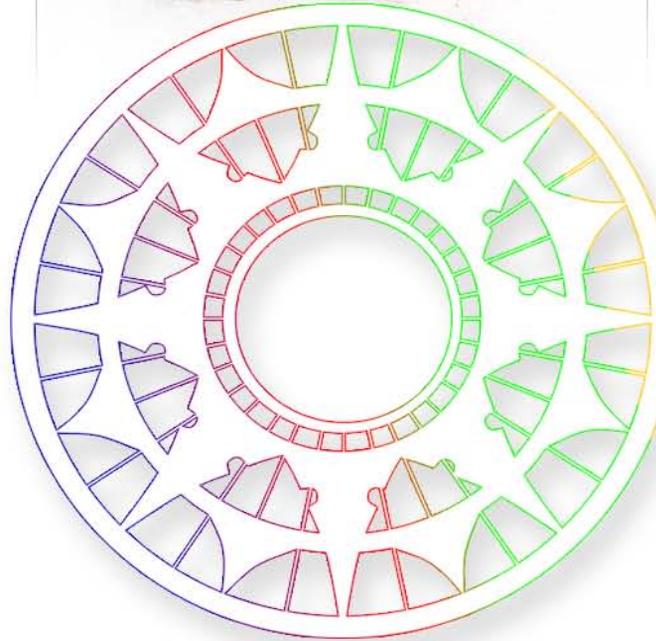
La partecipazione intera ad ogni giornata del Convegno sarà accreditata ai fini della formazione professionale degli avvocati (8 crediti per giornata).

E' stato chiesto l'accreditamento del convegno all'Ordine degli assistenti sociali - Consiglio regionale della Lombardia ai fini della formazione continua degli assistenti sociali e degli assistenti sociali specialisti. Gli studenti della Facoltà di Giurisprudenza potranno ottenere i crediti alle condizioni previste dal regolamento della Facoltà.

Ai fini dell'attribuzione di crediti formativi sia da parte degli ordini professionali che dell'università è necessario che gli iscritti si presentino ogni giorno alle ore 8,30.



foto di Mario Rebeschini.



### Iscrizioni

L'iscrizione al convegno è gratuita per tutti i partecipanti. Per ragioni organizzative l'iscrizione è obbligatoria e deve essere effettuata on line presso il sito [www.asgi.it](http://www.asgi.it) a partire dal 7 aprile fino al 7 giugno 2010.

### Informazioni

Per ogni informazione ci si può rivolgere all'indirizzo:

[condizionegiuridica.rom@unimib.it](mailto:condizionegiuridica.rom@unimib.it).

Sul sito [www.asgi.it](http://www.asgi.it) sarà aperta una apposita sezione recante documenti utili per il convegno.

Indicazioni su come raggiungere la sede del convegno nel sito:

[www.unimib.it/go/home/italiano/menu/dove-siamo/come-raggiungerci](http://www.unimib.it/go/home/italiano/menu/dove-siamo/come-raggiungerci)

### Pernottamento

Sul sito [www.asgi.it](http://www.asgi.it), nella sezione relativa al convegno, sono indicati alberghi e residenze universitarie convenzionate che possono essere contattate direttamente, segnalando la partecipazione al convegno.

### La realizzazione del convegno è resa possibile dal generoso contributo di:

- Centro di Eccellenza Jean Monnet dell'Università degli Studi di Milano
- Comitato Pari Opportunità dell'Università di Milano-Bicocca
- Council of Europe
- Fondazione Cariplo
- Fondazione Unidea
- Open Society Justice Initiative
- Rettorato dell'Università degli Studi di Milano - Bicocca
- ODIHR (Office for Democratic Institutions and Human Rights OSCE) Roma Contact Point
- UNAR (Ufficio per la promozione della parità di trattamento e la rimozione delle discriminazioni fondate sulla razza o sull'origine etnica)

### Comitato scientifico organizzatore

Paolo Bonetti, Dipartimento giuridico delle istituzioni nazionali ed europee, Università degli studi di Milano-Bicocca, ASGI

Alessandro Simoni, Dipartimento di diritto comparato e penale, Università degli studi di Firenze

Tommaso Vitale, Dipartimento di Sociologia e ricerca sociale, Università degli studi di Milano-Bicocca

OPEN SOCIETY  
JUSTICE INITIATIVE

Unidea  
UniCredit Foundation

fondazione  
cariplo



CENTRO DI ECCELLENZA JEAN MONNET  
DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO

UNAR  
UFFICIO PER LA PROMOZIONE DELLA  
PARITÀ DI TRATTAMENTO E LA RIMOZIONE  
DELLA DISCRIMINAZIONE FONDATA SULLA  
RAZZA O SULL'ORIGINE ETNICA

