

# LA GESTIONE DEI FLUSSI MIGRATORI IN ITALIA

IMMIGRAZIONE, DIRITTI DELLA PERSONA,  
SICUREZZA INTERNA E INTERNAZIONALE

**Corso di alta formazione**

**Università Cattolica del Sacro Cuore**

**Via Carducci, 30 - 20123 Milano**

**24 marzo - 1 luglio 2006**

DIREZIONE E COORDINAMENTO

Prof. Giovanni Negri

*Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano*

Prof. Dino Rinoldi

*Università Cattolica del Sacro Cuore - Piacenza*

\*\*\*\*\*

Prof. Bruno Montanari

*Università degli Studi - Catania*

Prof.ssa Nicoletta Parisi

*Università degli Studi - Catania*

con il patrocinio di



ORDINE DEGLI AVVOCATI  
DI MILANO



**FORMAZIONE PERMANENTE**

## PRESENTAZIONE

L'incremento dei flussi migratori verso l'Unione europea e in particolare verso l'Italia determina l'esigenza di adottare politiche comuni in un quadro di globalizzazione sociale, economica e culturale sempre più intenso. I confini dell'Unione e del nostro Paese devono dunque essere apprezzati anzitutto nella loro *dimensione fisica*, come dato utile ad individuare il perimetro della giurisdizione di Stati e Unione, congiuntamente esercitata su una sfera di persone: i cittadini europei e gli stranieri entro i territori nazionali. In questo contesto viene in rilievo il tema della definizione dello **status giuridico degli immigrati residenti**, del riconoscimento e dell'estensione dei diritti politici e sociali, nonché dei livelli di protezione degli stessi alla luce della recente normativa italiana sull'immigrazione e degli obblighi imposti all'Italia dall'appartenenza all'Unione europea. La questione pone delicati problemi sul fronte delle condizioni di accesso ed esercizio di **attività lavorative** nonché del **ricongiungimento familiare**. D'altra parte l'immigrazione si presenta sempre più in forme patologiche quanto al trattamento degli **immigrati irregolari e clandestini**. È questo un tema che introduce agli aspetti **penali e processualpenalistici**. Sul piano penale si pone la questione dell'elaborazione di una concezione qualitativa comune della pena a partire dalla dignità della persona umana, quale fondamentale valore su cui costruire l'identità europea; dal punto di vista processuale deve essere considerato il principio del mutuo riconoscimento posto a fondamento della cooperazione giudiziaria intessuta fra gli altri Paesi membri dell'Unione: secondo un canone di reciproca fiducia la decisione di un'autorità giudiziaria nazionale è destinata a esplicare i medesimi effetti tanto nello Stato di emissione quanto nello Stato di esecuzione. La questione dei confini dell'Europa ha però anche una *dimensione politica*, legata com'è all'obiettivo di difesa dei **valori comuni**, nonché di rafforzamento della **sicurezza** di Stati ed Unione. In questa prospettiva viene da considerare la legislazione italiana ed europea, la quale non può porsi in contraddizione con la garanzia e l'universalità dei diritti umani quali elaborati dalla tradizione politica espressa dalle carte costituzionali nazionali. Queste tematiche squisitamente pratiche s'inquadrano in una **realtà multiculturale** della quale occorre prendere consapevolezza per le ricadute che essa ha sul piano politico e giuridico.

## OBIETTIVI

L'iniziativa di formazione permanente è assunta nell'ambito di un più vasto progetto scientifico avviato congiuntamente dall'Università Cattolica del Sacro Cuore e dall'Università degli Studi di Catania. Essa si caratterizza per un'attitudine pratica: intende affrontare le principali problematiche giuridiche che emergono nelle diverse sedi istituzionali a vario titolo coinvolte nel fenomeno migratorio, fornendo strumenti indispensabili per la comprensione dell'apparato normativo che rileva per la gestione del fenomeno migratorio.

## DESTINATARI

Personale delle amministrazioni pubbliche coinvolte a vario titolo nella gestione dei flussi migratori (prefettura, questura, uffici giudiziari, Asl, servizi scolastici, assessorati regionali, provinciali e comunali, ecc.); operatori di organismi privati a finalità sociale, educativa, sanitaria, culturale, ecc; avvocati, magistrati, operatori giuridici in genere. Il corso non verrà attivato qualora non si raggiunga il numero minimo di 25 partecipanti.

## COMITATO SCIENTIFICO

Prof. Bruno Montanari, Prof. Giovanni Negri, Prof.ssa Nicoletta Parisi, Prof. Dino Rinoldi.

## MODALITÀ E CALENDARIO DELLA DIDATTICA

Il Corso si articola in sette sessioni di formazione. Alle sessioni interverranno docenti universitari ed esponenti delle istituzioni italiane ed europee.

Le lezioni avranno luogo, con cadenza quindicinale, il venerdì dalle ore 16 alle ore 20 e il sabato dalle ore 9 alle ore 13, secondo il seguente calendario: 24-25 marzo; 31 marzo 1 aprile; 21-22 aprile; 5-6 maggio; 19-20 maggio; 9-10 giugno; 30 giugno-1 luglio 2006.

## CONTENUTI

1° sessione - **Inaugurazione del Corso.**

**Lo statuto dello straniero nella disciplina internazionale, europea e costituzionale italiana.**

Diritto dello Stato al respingimento, diritto della persona al rispetto dei diritti e delle libertà fondamentali. Gli strumenti internazionali in materia di immigrazione e di tutela dei diritti della persona. Il fenomeno migratorio: dati qualitativi e quantitativi.

2° sessione - **La concorrente competenza di governo di Unione Europea e amministrazioni nazionali nella politica dell'immigrazione.**

La disciplina europea relativa alla "gestione integrata delle frontiere esterne" dell'Unione; all'immigrazione; alla condizione di rifugiati, sfollati, richiedenti asilo.

3° sessione - **La disciplina italiana di gestione dei flussi d'ingresso.**

Visti di ingresso e permessi di soggiorno. Ricongiungimento familiare e ingressi al seguito. I minori stranieri non accompagnati fra rimpatrio assistito e integrazione. Politiche d'integrazione: carta di soggiorno, naturalizzazione e cittadinanza. Partecipazione politica dell'immigrato: il diritto al voto. I percorsi di inserimento dell'immigrato nella società civile.

4° sessione - **Lo straniero e il diritto al lavoro.**

Il contratto di soggiorno per lavoro subordinato. Le procedure ordinarie di selezione e assunzione del lavoratore straniero. L'accesso del lavoratore straniero all'anagrafe del lavoro, alle selezioni presso le pubbliche amministrazioni. Il lavoro stagionale. Il lavoro autonomo. L'ingresso per lavoro subordinato al di fuori delle quote stabilite. L'impiego di lavoratori clandestini o irregolari. I diritti sociali dei lavoratori stranieri. La posizione previdenziale.

5° sessione - **L'immigrazione illegale e irregolare.**

Il respingimento e le espulsioni: i limiti alla potestà di disporre l'allontanamento. L'espulsione prefettizia. Le modalità d'esecuzione dei provvedimenti di espulsione. L'accompagnamento coattivo alla frontiera. L'ordine di allontanamento del questore. Il giudizio di convalida del provvedimento. Il sistema dei ricorsi avverso ai provvedimenti di accompagnamento coattivo alla frontiera dello straniero.

6° sessione - **Lo straniero e la tutela giurisdizionale dei suoi diritti.**

La cooperazione giudiziaria penale e di polizia fra autorità di Stati membri dell'Unione Europea in funzione del contrasto alla criminalità legata al fenomeno migratorio. I reati connessi all'immigrazione. Le espulsioni disposte dall'autorità giudiziaria. Lo straniero nel processo penale: arresto in flagranza del reato (art. 14. 5ter d.lgs. 286/1998); misure cautelari; processo per direttissima. Rapporti tra procedimento penale e procedimento amministrativo.

7° sessione - **Il trattamento dei richiedenti asilo dei rifugiati, degli sfollati.**

La Convenzione di Ginevra del 1951 e la Convenzione europea di salvaguardia del 1950: ricerca di un equilibrio fra standard europeo di tutela dei diritti dell'immigrato ed esigenze di sicurezza. L'asilo umanitario.

## CERTIFICAZIONE

Alla fine del Corso, purché le assenze non superino il 20% delle lezioni, verrà rilasciato un attestato di partecipazione certificato dalla Formazione Permanente dell'Università Cattolica del Sacro Cuore.

## DOCENTI

**Dott. Temistocle BUSSINI**

Funzionario ispettivo INPS, Milano

**Prof. Ennio CODINI**

Associato di Diritto amministrativo, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano

**Dott.ssa Antonella DE DONATO**

Responsabile del Settore Legale del Consiglio italiano per i Rifugiati - Roma

**Dott. Vincenzo DELICATO**

Direzione Centrale della Polizia criminale - Roma

**Prof. Michele DE SALVIA**

Docente di Diritti dell'uomo, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano;  
già Giureconsulto e Cancelliere alla Corte europea dei diritti dell'uomo

**Dott. Pedro DI IORIO**

Caritas Ambrosiana, Servizio Accoglienza Immigrati (SAI) - Milano

**Prof. Vincenzo FERRANTE**

Docente di Diritto del lavoro, Università Cattolica del Sacro Cuore - Piacenza

**Dott. Christopher HEIN**

Direttore del Consiglio italiano per i Rifugiati - Roma

**Dott. Leopoldo LARICCHIA**

Dirigente della Divisione Polizia Amministrativa Sociale e dell'Immigrazione - Questura di Pisa

**Dott. Angelo MAMBRIANI**

Magistrato, terza sezione penale, Tribunale di Milano

**Dott. Massimo MAZZA**

Questore di Pisa

**Avv. Monica MOLteni**

Caritas Ambrosiana, Area Stranieri - Milano

**Prof. Bruno MONTANARI**

Ordinario di Filosofia del diritto, Università degli Studi - Catania;  
docente di Filosofia del diritto, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano

**Prof. Giovanni NEGRI**

Ordinario di Diritto romano, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano

**Prof.ssa Nicoletta PARISI**

Straordinario di Diritto internazionale, Università degli Studi - Catania;  
docente di Diritto europeo, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano

**Dott. Franco PITTAU**

Coordinatore del Dossier Statistico Immigrazione, Caritas/Migrantes

**Prof. Dino RINOLDI**

Associato di Diritto internazionale, Università Cattolica del Sacro Cuore - Piacenza

**Dott. Lorenzo SALAZAR**

Magistrato; componente del "Gabinetto Frattini", Commissione Europea - Bruxelles

**Prof. Gianluca VARRASO**

Docente di Diritto processuale penale, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano; Università C. Cattaneo - Castellanza

## MODALITÀ DI ISCRIZIONE

Gli interessati dovranno presentare, **entro il 17 marzo 2006**, la domanda di iscrizione a:

**Università Cattolica del Sacro Cuore  
Formazione Permanente  
Via Carducci, 30 - 20123 Milano - Fax 02.7234.5706**

La quota di partecipazione è fissata in € 500,00 + IVA 20% (€ 450,00 + IVA 20% per gli iscritti all'Associazione Ludovico Necchi tra laureati e diplomati dell'Università Cattolica del Sacro Cuore e all'Associazione Amici dell'Università Cattolica) per ogni partecipante - quota di certificazione inclusa - e deve essere versata contemporaneamente all'atto dell'iscrizione e *non è rimborsabile*.

In base all'art. 10 n. 20 del DPR 633/72 così come dispone l'art. 14, comma 10° legge 537/93, per i dipendenti pubblici la quota di iscrizione ammonta a € 500,00 esente IVA qualora sia l'Ente pubblico stesso a versare il corrispettivo, nel qual caso è necessario compilare la parte relativa ai dati per l'emissione della fattura.

Il versamento della quota di partecipazione può essere effettuato mediante:

- assegno bancario o circolare, bancomat o carta di credito (VISA, Mastercard, Eurocard) presso la Formazione Permanente nei seguenti giorni e orari: lun. dalle ore 14.30 alle ore 16.30; mar. mer. gio. dalle ore 9.00 alle ore 12.00 e dalle ore 14.30 alle ore 16.30; ven. dalle ore 9.00 alle ore 12.00;
- conto corrente postale n. 15652209 intestato a: Università Cattolica del Sacro Cuore - Largo A. Gemelli, 1 - 20123 Milano, *specificando il nominativo del partecipante e il titolo del corso sulla causale del versamento*;
- bonifico bancario sul c/c 211610000191 intestato a: Università Cattolica del Sacro Cuore presso Banca Intesa Infrastrutture e Sviluppo S.p.A. - ABI 03309 - CAB 03200 - CIN B, *specificando il nominativo del partecipante ed il titolo del corso sulla causale del versamento*.

## INFORMAZIONI E ISCRIZIONI

Università Cattolica del Sacro Cuore  
Formazione Permanente  
Via Carducci, 30 - 20123 Milano  
Tel. 02.7234.5701 - Fax 02.7234.5706  
E-mail: [formazione.permanente-mi@unicatt.it](mailto:formazione.permanente-mi@unicatt.it)  
Sito Internet: [www.unicatt.it/formazionepermanente/mi](http://www.unicatt.it/formazionepermanente/mi)



UNIVERSITÀ CATTOLICA DEL SACRO CUORE

Formazione Permanente

Corso di alta formazione

**LA GESTIONE DEI FLUSSI MIGRATORI IN ITALIA**  
Immigrazione, diritti della persona, sicurezza interna e internazionale

SCHEDA DI ISCRIZIONE

Da inviare a: Università Cattolica del Sacro Cuore - Formazione Permanente  
Via Carducci, 30 - 20123 Milano - fax 02.7234.5706 - **entro il 17 marzo 2006**

SCRIVERE A MACCHINA O IN STAMPATELLO

Cognome .....

Nome .....

Codice fiscale .....

Luogo di nascita ..... Prov. ....

Data di nascita .....

Indirizzo ..... N. ....

Città ..... Prov. ....

C.a.p. .... Tel. ....

Cell. ....

Tel. ufficio ..... E-mail .....

...l. sottoscritt ... dichiara di aver versato la somma di € ..... + IVA 20% per quota di partecipazione al corso a mezzo:

Assegno       Bancomat       Carta di credito

(presso la Formazione Permanente)

C.C.P.       Bonifico bancario

## DATI PER EMISSIONE FATTURA

Ragione sociale .....

Via ..... N. ....

C.a.p. .... Città ..... Prov. ....

Partita IVA .....

**La fattura sarà emessa a pagamento avvenuto.**

Data .....

Firma .....

### **Informativa ai sensi del D. Lgs. 196/2003**

L'Università Cattolica del Sacro Cuore, in qualità di titolare del trattamento, garantisce la massima riservatezza dei dati da Lei forniti, in ottemperanza alle disposizioni del D. Lgs. 196/03. Le informazioni raccolte verranno utilizzate ai fini organizzativi del corso. In ogni momento, a norma dell'art.7 del citato decreto, potrà avere accesso ai Suoi dati e chiederne la modifica o la cancellazione. Compilando la scheda d'iscrizione, avrà la possibilità di ricevere materiale informativo su future e analoghe iniziative promosse dall'Ateneo. Ove fosse interessato, barri la casella qui accanto