INDICE

INDICE 7

CAPITOLO 1 IL SESTO ANNO DELL'OSSERVATORIO SUI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI 11

1.1 AREA ISTITUZIONALE 13
1.2 AREA RICERCA 14

CAPITOLO 2 MONITORAGGIO LEGISLATIVO 17

INTRODUZIONE 17
2.1 L'UNIONE EUROPEA: ENTRATA IN VIGORE DEL PATTO SU MIGRAZIONE E ASILO 18
2.1.1 Sviluppi sulla messa in atto del Patto migrazione e asilo: il ruolo della Commissione e delle Agenzie Europee 19
2.2 LE NUOVE PROPOSTE LEGISLATIVE DELL'UNIONE EUROPEA 21
2.2.1 Il Regolamento sui rimpatri di cittadini di Paesi terzi 21
2.2.2 Paesi terzi sicuri: la nuova priorità della Commissione 23
2.2.3 Il concetto di Paese sicuro di origine: una lista europea, ma entro quali limiti? 25
2.2.4 Strumentalizzazione di migranti e controllo delle frontiere esterne 27
2.3 LA GIURISPRUDENZA DELLA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO SUI MSNA: ORIENTAMENTI E SVILUPPI SIGNIFICATIVI 29
2.4 SVILUPPI CONTROVERSI PER I MSNA NEGLI ALTRI STATI EUROPEI: AGGIORNAMENTI 31
2.4.1 Grecia 31
2.4.2 Cipro 32
2.4.3 Spagna 33
2.5 CONTESTO ITALIANO 33
2.5.1 Attuazione delle sentenze CEDU e nuova giurisprudenza nazionale sui MSNA 35
2.5.2 Monitoraggio del sistema di tutela volontaria 36
2.6 CONTESTO REGIONALE 37
2.7 CONCLUSIONI 39
BIBLIOGRAFIA (in ordine alfabetico) 41
Atti istituzionali 41
Risorse online 42
Giurisprudenza 44

CAPITOLO 3 RAPID ASSESSMENT 2025: FOCUS TORINO 45

INTRODUZIONE E NOTA METODOLOGICA 45

La presenza dei MSNA a Torino, evoluzione recente 47
3.1 ACCOGLIENZA 49
3.2 AFFIDI E FORME ALTERNATIVE 52
3.3 TUTELA VOLONTARIA 53
3.4 PRESA IN CARICO ISTITUZIONALE, PRASSI DI ASCOLTO, COLLOQUIO DI IDENTIFICAZIONE E INDAGINI FAMILIARI 58
3.5 ACCERTAMENTO DELL'ETÀ 60
3.6 SALUTE 61
3.7 SVILUPPO (ISTRUZIONE E FORMAZIONE) 64
3.8 TRANSIZIONE ALL'ETÀ ADULTA 67
3.9 CONCLUSIONI: IL VALORE DELLA RETE TERRITORIALE E IL "FATTORE TEMPO" 71
LISTA DEGLI ATTORI INTERVISTATI 73

CAPITOLO 4 ABUSO E DIPENDENZA DA SOSTANZE PSICOTROPE E ALCOL NEI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI ENTRATI NEL CIRCUITO PENALE (RICERCA PILOTA REGIONE LAZIO) 75

PREFAZIONE 75
INTRODUZIONE 77
4.1 LA RICERCA 81
4.1.1 Obiettivi della ricerca 81
4.2 FOCUS GROUP OPERATORI 82
4.2.1. Il profilo dei minori stranieri non accompagnati 82
4.2.2 L'uso di sostanze: tipologie, pattern e funzioni 82
Le Sostanze: Un Fenomeno Trasversale e in Evoluzione 82
I Pattern di Consumo: dall'arrivo alla gestione quotidiana 83
Le Funzioni del Consumo: oltre la Dipendenza 83
4.2.3 Sistema di accoglienza: criticità strutturali e aree di miglioramento 84
4.2.4 Il reclutamento criminale: meccanismi di sfruttamento della vulnerabilità 85
4.2.5 Il sistema della giustizia minorile 85
4.2.6 La frammentazione dei servizi 86
4.2.7 I bisogni formativi degli operatori 86
4.2.8 Strategie e Proposte operative 86
4.2.9 Analisi conclusiva 87
Le barriere strutturali 87
Percorsi di vulnerabilità verso dipendenze e marginalizzazione 88
4.2.10 Indicazioni operative 88
4.3 FOCUS GROUP TUTORI VOLONTARI 89
4.3.1 Percorsi di marginalizzazione: un processo sociale complesso 89
4.3.2 Il profilo dei Minori stranieri non accompagnati 89
4.3.3 Il sistema di accoglienza 90
4.3.4 L'uso di sostanze 91
Possibili fattori protettivi 92
4.3.5 La figura del tutore 92
4.3.6 La risposta delle istituzioni: tra latitanza ed eccesso 93
4.3.7 L'esperienza nell'Istituto Penale per Minoreni: elementi di riflessione critica 93
4.3.8 Analisi conclusiva 94
Indicazioni operative e prospettive di miglioramento 94
4.4 INTERVISTA ALL'EDUCATRICE DI UNA CASA-FAMIGLIA 95

4.4.1 Il viaggio e il sogno infranto 95
4.4.2 Il sistema di accoglienza 96
4.4.3 Il reclutamento criminale 97
4.4.4 Le differenze culturali e l'inadeguatezza degli strumenti 97
Il supporto psicologico 97
L'uso degli psicofarmaci 98
La figura del mediatore culturale 98
4.4.5 L'uso di sostanze 98
I pattern di consumo 98
Il denaro illecito 99
4.4.6 Fattori protettivi 99
Il legame familiare 99
La resilienza 99
4.4.7 Analisi conclusiva 100
Dall'analisi alle prospettive operative 101
CONCLUSIONI TRASVERSALI 101
Premessa metodologica: la forza della convergenza multi-prospettica 101
La tripla barriera strutturale 102
Prima barriera: ostacoli nell'accoglienza istituzionale 102
Seconda barriera: vincoli socioeconomici 102
Terza barriera: incomprensione culturale 103
L'uso di sostanze come nodo sintomatico: merce e medicina 103
Funzione di medicina (automedicazione) 103
Funzione di merce (fonte di reddito) 103
Conoscenza stratificata e controllo 104
Il reclutamento criminale: sfruttamento della vulnerabilità 104
Il meccanismo 104
Il conflitto morale e il circolo vizioso 104
Il paradosso del sistema penale 104
I fattori protettivi: risorse da valorizzare 104
Il legame familiare 104
La resilienza 105
Le reti tra connazionali 105
Le competenze pratiche 105
Altri fattori protettivi identificati 105
Indicazioni operative: dalla tripla barriera agli interventi sistemici 105
Per la rimozione della barriera nell'accoglienza 105
Per la rimozione della barriera culturale 106
Per la rimozione della barriera socioeconomica 106
Interventi trasversali 106
Prospettive future 107
Considerazioni conclusive 107
BIBLIOGRAFIA 109
NOTE 113