

LA GESTIONE DEI FLUSSI MIGRATORI IN ITALIA

IMMIGRAZIONE, DIRITTI DELLA PERSONA,
SICUREZZA INTERNA E INTERNAZIONALE

II EDIZIONE

Corso di alta formazione

Università Cattolica del Sacro Cuore

Via Carducci, 30 - 20123 Milano

9 marzo - 19 maggio 2007

DIREZIONE E COORDINAMENTO

Prof. Giovanni Negri

Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano

Prof. Dino Rinoldi

Università Cattolica del Sacro Cuore - Piacenza

Prof. Bruno Montanari

Università degli Studi - Catania

Prof.ssa Nicoletta Parisi

Università degli Studi - Catania

con il patrocinio di



ORDINE DEGLI
AVVOCATI DI MILANO



FORMAZIONE PERMANENTE

PRESENTAZIONE

L'incremento dei flussi migratori verso l'Unione europea e in particolare verso l'Italia determina l'esigenza di adottare politiche comuni in un quadro di globalizzazione sociale, economica e culturale sempre più intenso. I confini dell'Unione e del nostro Paese devono dunque essere apprezzati anzitutto nella loro *dimensione fisica*, come dato utile ad individuare il perimetro della giurisdizione di Stati e Unione, congiuntamente esercitata su una sfera di persone: i cittadini europei e gli stranieri entro i territori nazionali. In questo contesto viene in rilievo il tema della definizione dello **status giuridico degli immigrati residenti**, del riconoscimento e dell'estensione dei diritti politici e sociali, nonché dei livelli di protezione degli stessi alla luce della recente normativa italiana sull'immigrazione e degli obblighi imposti all'Italia dall'appartenenza all'Unione europea. La questione pone delicati problemi sul fronte delle condizioni di accesso ed esercizio di **attività lavorative** nonché del **ricongiungimento familiare**. D'altra parte l'immigrazione si presenta sempre più in forme patologiche quanto al trattamento degli **immigrati irregolari e clandestini**. È questo un tema che introduce agli aspetti **penali e processualpenalistici**. Sul piano penale si pone la questione dell'elaborazione di una concezione qualitativa comune della pena a partire dalla dignità della persona umana, quale fondamentale valore su cui costruire l'identità europea; dal punto di vista processuale deve essere considerato il principio del mutuo riconoscimento posto a fondamento della cooperazione giudiziaria intessuta fra gli altri Paesi membri dell'Unione: secondo un canone di reciproca fiducia la decisione di un'autorità giudiziaria nazionale è destinata a esplicare i medesimi effetti tanto nello Stato di emissione quanto nello Stato di esecuzione. La questione dei confini dell'Europa ha però anche una *dimensione politica*, legata com'è all'obiettivo di difesa dei **valori comuni**, nonché di rafforzamento della **sicurezza** di Stati ed Unione. In questa prospettiva viene da considerare la legislazione italiana ed europea, la quale non può porsi in contraddizione con la garanzia e l'universalità dei diritti umani quali elaborati dalla tradizione politica espressa dalle carte costituzionali nazionali. Queste tematiche squisitamente pratiche s'inquadrano in una **realtà multiculturale** della quale occorre prendere consapevolezza per le ricadute che essa ha sul piano politico e giuridico.

OBIETTIVI

L'iniziativa di formazione permanente è assunta nell'ambito di un più vasto progetto scientifico avviato congiuntamente dall'Università Cattolica del Sacro Cuore e dall'Università degli Studi di Catania. Essa si caratterizza per un'attitudine pratica: intende affrontare le principali problematiche giuridiche che emergono nelle diverse sedi istituzionali a vario titolo coinvolte nel fenomeno migratorio, fornendo strumenti indispensabili per la comprensione dell'apparato normativo che rileva per la gestione del fenomeno migratorio.

DESTINATARI

Personale delle amministrazioni pubbliche coinvolte a vario titolo nella gestione dei flussi migratori (prefettura, questura, uffici giudiziari, Asl, servizi scolastici, assessorati regionali, provinciali e comunali, ecc.); operatori di organismi privati a finalità sociale, educativa, sanitaria, culturale, ecc; avvocati, magistrati, operatori giuridici in genere. Il corso non verrà attivato qualora non si raggiunga il numero minimo di 25 partecipanti.

COMITATO SCIENTIFICO

Prof. Bruno Montanari, Prof. Giovanni Negri, Prof.ssa Nicoletta Parisi, Prof. Dino Rinoldi.

MODALITÀ E CALENDARIO DELLA DIDATTICA

Il Corso si articola in sette sessioni di formazione. Alle sessioni interverranno docenti universitari ed esponenti delle istituzioni italiane ed europee.

Le lezioni avranno luogo, con cadenza quindicinale, il venerdì dalle ore 16 alle ore 20 e il sabato dalle ore 9 alle ore 13, secondo il seguente calendario: 9-10 marzo; 23-24 marzo; 30-31 marzo; 13-14 aprile; 20-21 aprile; 4-5 maggio; 18-19 maggio 2007.

CONTENUTI

1ª sessione - Inaugurazione del Corso.

Lo statuto dello straniero nella disciplina internazionale, europea e costituzionale italiana. Diritto dello Stato al respingimento, diritto della persona al rispetto dei diritti e delle libertà fondamentali. Gli strumenti internazionali in materia di immigrazione e di tutela dei diritti della persona. Il fenomeno migratorio: dati qualitativi e quantitativi.

La concorrente competenza di governo di Unione europea e amministrazioni nazionali nella politica dell'immigrazione.

La disciplina europea relativa alla "gestione integrata delle frontiere esterne" dell'Unione e all'immigrazione.

2ª sessione - La disciplina italiana di gestione dei flussi d'ingresso.

Visti di ingresso e permessi di soggiorno. Ricongiungimento familiare e ingressi al seguito. I minori stranieri non accompagnati fra rimpatrio assistito e integrazione.

3ª sessione - Istruzione, sanità, partecipazione politica.

Politiche d'integrazione: carta di soggiorno, naturalizzazione e cittadinanza. Partecipazione politica dell'immigrato: il diritto al voto. I percorsi di inserimento dell'immigrato nella società civile.

4ª sessione - Lo straniero e il diritto al lavoro.

Il contratto di soggiorno per lavoro subordinato. Le procedure ordinarie di selezione e assunzione del lavoratore straniero. L'accesso del lavoratore straniero all'anagrafe del lavoro, alle selezioni presso le pubbliche amministrazioni. Il lavoro stagionale. Il lavoro autonomo. L'ingresso per lavoro subordinato al di fuori delle quote stabilite. L'impiego di lavoratori clandestini o irregolari. I diritti sociali dei lavoratori stranieri. La posizione previdenziale.

5ª sessione - Il trattamento dei richiedenti asilo, dei rifugiati, degli sfollati.

La Convenzione di Ginevra del 1951 e la Convenzione europea di salvaguardia del 1950: ricerca di un equilibrio fra standard europeo di tutela dei diritti dell'immigrato ed esigenze di sicurezza. L'asilo umanitario.

6ª sessione - L'immigrazione illegale e irregolare.

Il respingimento e le espulsioni: i limiti alla potestà di disporre l'allontanamento. L'espulsione prefettizia. Le modalità d'esecuzione dei provvedimenti di espulsione. L'accompagnamento coattivo alla frontiera. L'ordine di allontanamento del questore. Il giudizio di convalida del provvedimento. Il sistema dei ricorsi avverso ai provvedimenti di accompagnamento coattivo alla frontiera dello straniero.

7ª sessione - Lo straniero e la tutela giurisdizionale dei suoi diritti.

La cooperazione giudiziaria penale e di polizia fra autorità di Stati membri dell'Unione europea in funzione del contrasto alla criminalità legata al fenomeno migratorio. I reati connessi all'immigrazione. Le espulsioni disposte dall'autorità giudiziaria. Lo straniero nel processo penale: arresto in flagranza del reato; misure cautelari; processo per direttissima. Rapporti tra procedimento penale e procedimento amministrativo.

CERTIFICAZIONE

Alla fine del Corso, purché le assenze non superino il 20% delle lezioni, verrà rilasciato un attestato di partecipazione certificato dalla Formazione Permanente dell'Università Cattolica del Sacro Cuore.

DOCENTI

Dott. Stefano BERTOZZI

Componente del "Gabinetto Frattini", Commissione europea - Bruxelles

Dott. Temistocle BUSSINO

Funzionario ispettivo INPS, Milano

Prof. Ennio CODINI

Associato di Diritto amministrativo, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano

Dott.ssa Antonella DE DONATO

Responsabile del Settore Legale del Consiglio italiano per i Rifugiati - Roma

Dott. Vincenzo DELICATO

Direzione Centrale della Polizia criminale - Roma

Prof. Michele DE SALVIA

Docente di Diritti dell'uomo, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano;
già Giureconsulto e Cancelliere alla Corte europea dei diritti dell'uomo

Dott. Pedro DI IORIO

Caritas Ambrosiana, Servizio Accoglienza Immigrati (SAI) - Milano

Prof. Vincenzo FERRANTE

Docente di Diritto del lavoro, Università Cattolica del Sacro Cuore - Piacenza

Dott. Christopher HEIN

Direttore del Consiglio italiano per i Rifugiati - Roma

Dott. Leopoldo LARICCHIA

Dirigente della Divisione Polizia Amministrativa Sociale e dell'Immigrazione - Questura di Pisa

Dott. Angelo MAMBRIANI

Magistrato, terza sezione penale, Tribunale di Milano

Dott. Massimo MAZZA

Questore di Pisa

Avv. Monica MOLTENI

Caritas Ambrosiana, Area Stranieri - Milano

Prof.ssa Nicoletta PARISI

Straordinario di Diritto internazionale, Università degli Studi - Catania;
docente di Diritto europeo, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano

Dott. Franco PITTAU

Coordinatore del Dossier Statistico Immigrazione, Caritas/Migrantes

Prof. Dino RINOLDI

Associato di Diritto internazionale, Università Cattolica del Sacro Cuore - Piacenza

Prof. Gianluca VARRASO

Docente di Diritto processuale penale, Università Cattolica del Sacro Cuore - Milano, Università C. Cattaneo - Castellanza

MODALITÀ DI ISCRIZIONE

Gli interessati dovranno presentare, **entro il 23 febbraio 2007**, la domanda di iscrizione a:

Università Cattolica del Sacro Cuore
Formazione Permanente
Via Carducci, 30 - 20123 Milano - Fax 02.7234.5706

La quota di partecipazione è fissata in € 500,00 + IVA 20% (€ 450,00 + IVA 20% per gli iscritti all'Associazione Ludovico Necchi tra laureati e diplomati dell'Università Cattolica del Sacro Cuore e all'Associazione Amici dell'Università Cattolica) per ogni partecipante - quota di certificazione inclusa - e deve essere versata contemporaneamente all'atto dell'iscrizione e *non è rimborsabile*.

In base all'art. 10 n. 20 del DPR 633/72 così come dispone l'art. 14, comma 10° legge 537/93, per i dipendenti pubblici la quota di iscrizione ammonta a € 500,00 esente IVA qualora sia l'Ente pubblico stesso a versare il corrispettivo, nel qual caso è necessario compilare la parte relativa ai dati per l'emissione della fattura.

Il versamento della quota di partecipazione può essere effettuato mediante:

- assegno bancario o circolare, bancomat o carta di credito (VISA, Mastercard, Eurocard) presso la Formazione Permanente nei seguenti giorni e orari: lun. dalle ore 14.30 alle ore 16.30; mar. mer. gio. dalle ore 9.00 alle ore 12.00 e dalle ore 14.30 alle ore 16.30; ven. dalle ore 9.00 alle ore 12.00;
- conto corrente postale n. 15652209 intestato a: Università Cattolica del Sacro Cuore - Largo A. Gemelli, 1 - 20123 Milano, *specificando il nominativo del partecipante e il titolo del corso sulla causale del versamento*;
- bonifico bancario sul c/c 211610000191 intestato a: Università Cattolica del Sacro Cuore presso Banca Intesa Infrastrutture e Sviluppo S.p.A. - ABI 03309 - CAB 03200 - CIN B, *specificando il nominativo del partecipante e il titolo del corso sulla causale del versamento*.

INFORMAZIONI E ISCRIZIONI

Università Cattolica del Sacro Cuore
Formazione Permanente
Via Carducci, 30 - 20123 Milano
Tel. 02.7234.5701 - Fax 02.7234.5706
E-mail: formazione.permanente-mi@unicatt.it
Sito Internet: www.unicatt.it/formazionepermanente/mi



UNIVERSITÀ CATTOLICA DEL SACRO CUORE

Formazione Permanente

Corso di alta formazione

LA GESTIONE DEI FLUSSI MIGRATORI IN ITALIA
Immigrazione, diritti della persona, sicurezza interna e internazionale

II EDIZIONE

SCHEDA DI ISCRIZIONE

Da inviare a: Università Cattolica del Sacro Cuore - Formazione Permanente
Via Carducci, 30 - 20123 Milano - Fax 02.7234.5706 - entro il 23 febbraio 2007

SCRIVERE A MACCHINA O IN STAMPATELLO

Cognome

Nome

Codice fiscale

Luogo di nascita Prov.

Data di nascita

Indirizzo N.

Città Prov.

C.a.p. Tel.

Cell. Tel. ufficio

E-mail

Titolo di studio

Occupazione attuale

...l... sottoscritt ... dichiara di aver versato la somma di € + IVA 20% per quota di
partecipazione al corso a mezzo:

Assegno Bancomat Carta di credito
(presso la Formazione Permanente)

C.C.P. Bonifico bancario

DATI PER EMISSIONE FATTURA

Ragione sociale

Via N.

C.a.p. Città Prov.

Partita I.V.A.

La fattura sarà emessa a pagamento avvenuto.

Data

Firma

Informativa ai sensi del D. Lgs. 196/2003

L'Università Cattolica del Sacro Cuore, in qualità di titolare del trattamento, garantisce la massima riservatezza dei dati da Lei forniti, in ottemperanza alle disposizioni del D. Lgs. 196/03. Le informazioni raccolte verranno utilizzate ai fini organizzativi del corso. In ogni momento, a norma dell'art.7 del citato decreto, potrà avere accesso ai Suoi dati e chiederne la modifica o la cancellazione. Compilando la scheda d'iscrizione, avrà la possibilità di ricevere materiale informativo su future e analoghe iniziative promosse dall'Ateneo.

Ove fosse interessato, barri la casella qui accanto

